



Экономические механизмы сокращения выбросов парниковых газов

Михаил Юлкин

Москва, Крокус-Экспо, 3 декабря 2013 г.

Содержание:

- Механизмы сокращения выбросов ПГ
- Техническое регулирование
- Административные механизмы
- Экономические механизмы
- Механизмы Киотского протокола
- Регулирование ПГ: мировой опыт
- Налоги на выбросы ПГ
- Системы торговли выбросами ПГ
- Углеродные механизмы в России

Механизмы сокращения выбросов ПГ

- Техническое регулирование:
 - Технические требования
 - Технологические стандарты и ограничения
- Административное регулирование:
 - Нормативы выбросов ПГ
 - Задания по сокращению выбросов ПГ
- Экономические механизмы:
 - Налоги на выбросы (платежи за выбросы) ПГ
 - Торговля выбросами ПГ
 - Зачет проектных сокращений выбросов ПГ

Техническое регулирование

- **Технические нормы и стандарты** могут применяться, например, к утечкам метана при его транспортировке по магистральным и газораспределительным сетям.
- **Технологические требования** применяются, например, в Калифорнии (США) в отношении ТЭЦ, работающих на угле. В частности, здесь запрещено строить новые угольные ТЭЦ без оснащения их системами улавливания и захоронения углекислого газа. К 2020 г. все эксплуатируемые угольные станции должны быть в обязательном порядке оснащены такими системами.

Административные механизмы

- На сегодняшний день в мире нет ни одного примера применения собственно административных механизмов к регулированию выбросов ПГ.
- В США принята программа сокращения выбросов ПГ в гос. секторе (административные здания, автопарк, оборона), но в отношении частного сектора никаких требований нет.
- Элементами административного регулирования можно считать установление квот на выбросы ПГ. Однако почти повсеместно квоты (разрешения на выбросы) продаются на аукционе и являются предметом торговли, что делает их скорее элементом экономического регулирования

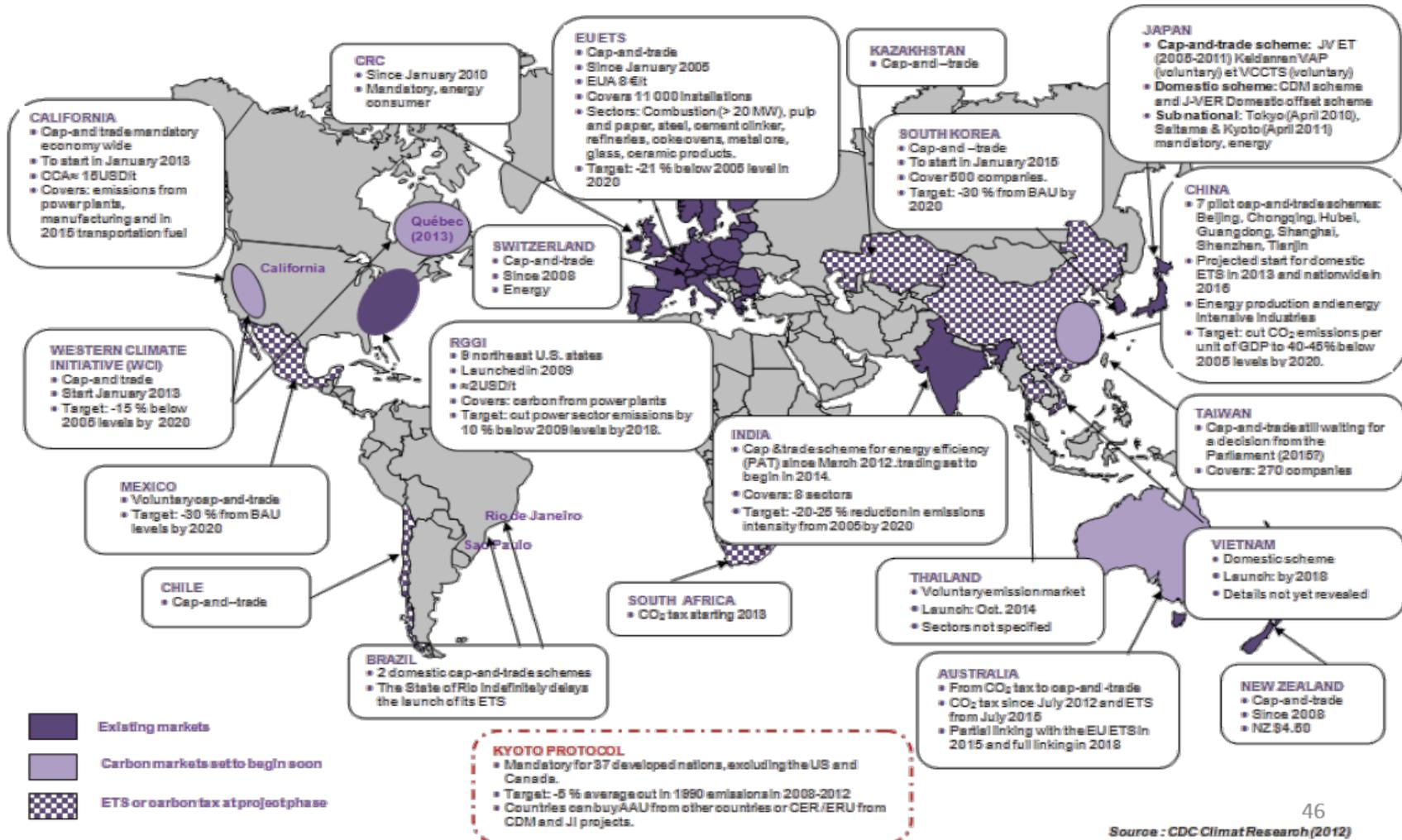
Экономическое регулирование

- **Главными элементами** экономического регулирования выбросов ПГ являются:
 - Цена ресурса (цена на углерод)
 - Углеродный учет и отчетность
- **Основные инструменты** экономического регулирования выбросов
 - Налоговое регулирование (плата за выбросы)
 - Неналоговое регулирование на основе квотирования и торговли
 - Стимулирование инвестиций в проекты по сокращению выбросов

Механизмы Киотского протокола

Механизмы Киотского протокола	Развитые страны	Развивающиеся страны
Квотирование выбросов (статья 3)	Да	Нет
Механизм чистого развития (статья 12)	Нет. Но Могут использовать верифицированные сокращения выбросов от МЧР-проектов для компенсации своих выбросов ПГ	Да
Совместное осуществление проектов по сокращению выбросов (статья 6)	Да	Нет
Международная торговля выбросами (статья 17)	Да	Нет

Регулирование ПГ: мировой опыт



Регулирование ПГ: мировой опыт

Экономические механизмы	Применяется сегодня	Планируется к внедрению
Квотирование выбросов + торговля выбросами	Евросоюз, Швейцария, Казахстан, Новая Зеландия, Калифорния + Квебек, RGGI	Китай, Индия, Япония, Южная Корея, Чили, Рио-де-Жанейро, Сан-Паулу
Налогообложение выбросов + торговля сокращениями выбросов	Австралия, Украина, Финляндия (налог на выбросы ПГ включен в топливный налог)	Южная Африка, Мексика, Канада

Налоги на выбросы ПГ

- **В Евросоюзе** применяются налоги на топливо и энергию, которые прямо или косвенно включают в себя налоги на выбросы ПГ. Соответствующая директива ЕС (EU Council Directive 2003/96/EC) вступила в силу 1 января 2004 г.
 - В Финляндии, например, налог на мазут составляет 192,1 евро/т, в том числе налог на выбросы CO₂ – 113,4 евро/т мазута (http://www.tulli.fi/en/finnish_customs/publications/excise_tax/excise_taxation/021.pdf).
- **В Украине** взимают налог на выбросы ПГ как от стационарных, так и от передвижных источников.
 - Налог на выбросы CO₂ от стационарных источников установлен в размере 0,22 гривны/т, на выбросы метана – 75,14 гривны/т, на выбросы закиси азота – 1329,67 гривны/т.
 - Налог на выбросы ПГ от передвижных установок взимается по каждому виду топлива с поставщиков (продавцов) и экспортеров топлива. Эквивалент топливного налога ЕС.

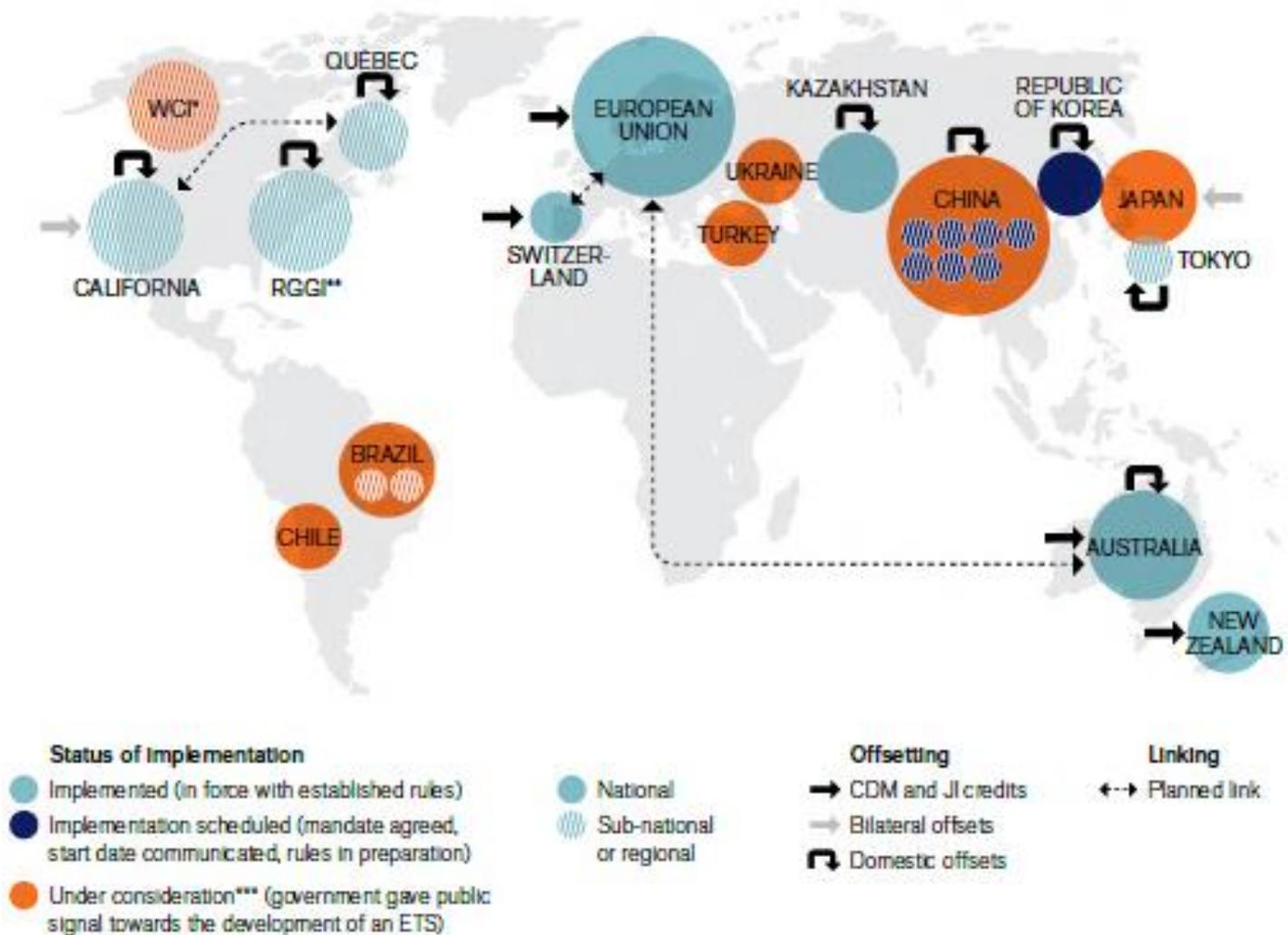
Налоги на выбросы ПГ

- **В Австралии** установлен налог на выбросы ПГ, который дополнен системой торговли, позволяющей эмитентам использовать сокращения выбросов ПГ, достигнутые в результате реализации проектов, для уменьшения налогооблагаемой базы.
- **В ЮАР** введение налога на выбросы ПГ запланировано на 2015 г. и рассматривается как главный инструмент регулирования выбросов ПГ. Средства от сбора налога предполагается в первую очередь направлять на поддержку ВИЭ. Налог будет дополнять система торговли сокращениями выбросов от реализации проектов МЧР, а также иных проектов, квалифицированных в том числе по добровольным международным стандартам. В настоящее время соответствующая концепция проходит обсуждение с участием экспертов и заинтересованных организаций (бизнеса).

Системы торговли выбросами ПГ

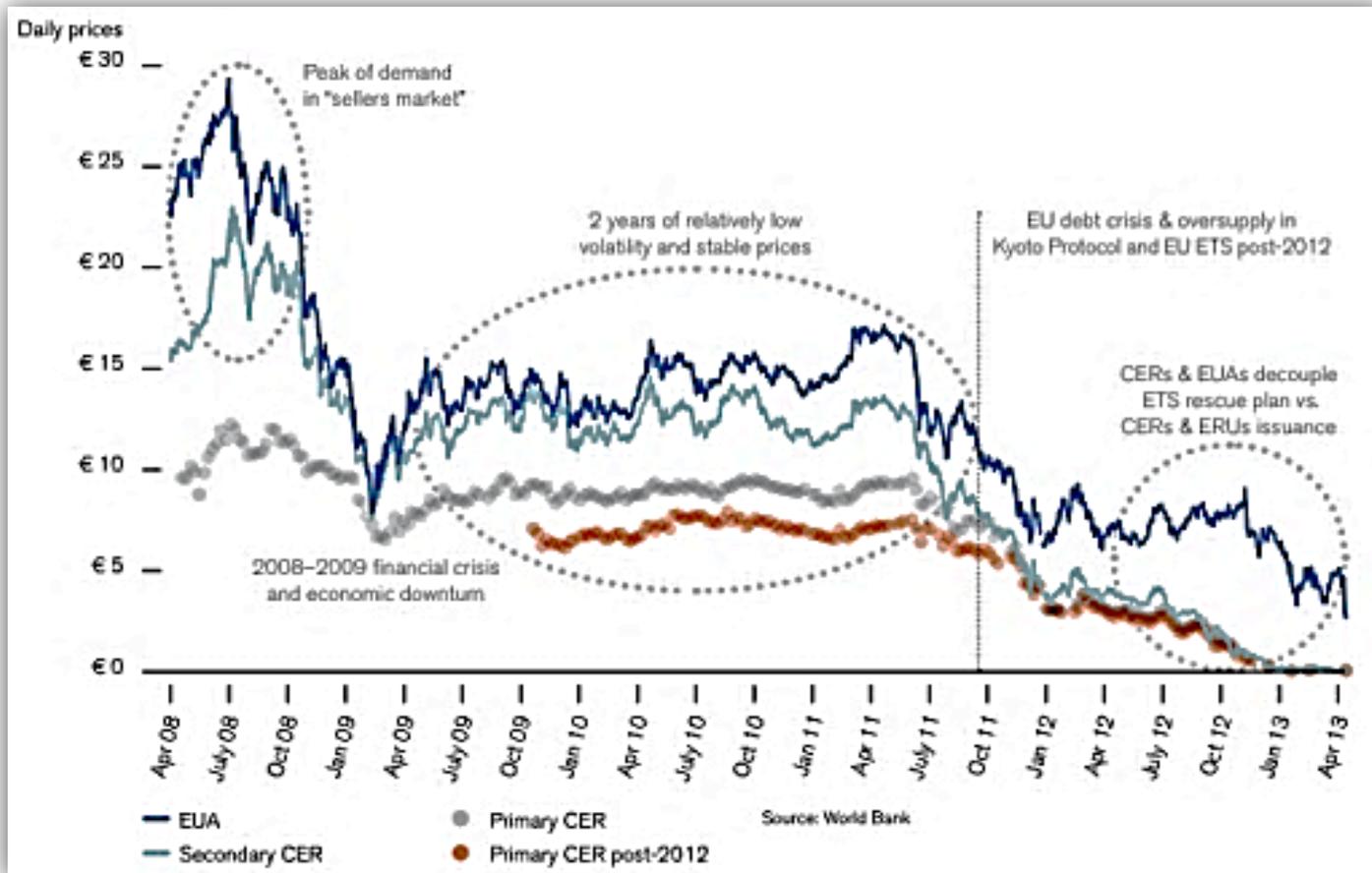
- Сегодня более 40 национальных и 20 суб-национальных систем торговли выбросами ПГ либо находятся в стадии рассмотрения, либо уже практически реализуются
- В ЮАР предложена схема углеродного налогообложения, предусматривающая возможность компенсации части выбросов за счет приобретения сокращений выбросов, достигнутых в рамках реализации проектов МЧР, а также проектов, сертифицированных по добровольным стандартам (VCS и Gold Standard).

Системы торговли выбросами ПГ



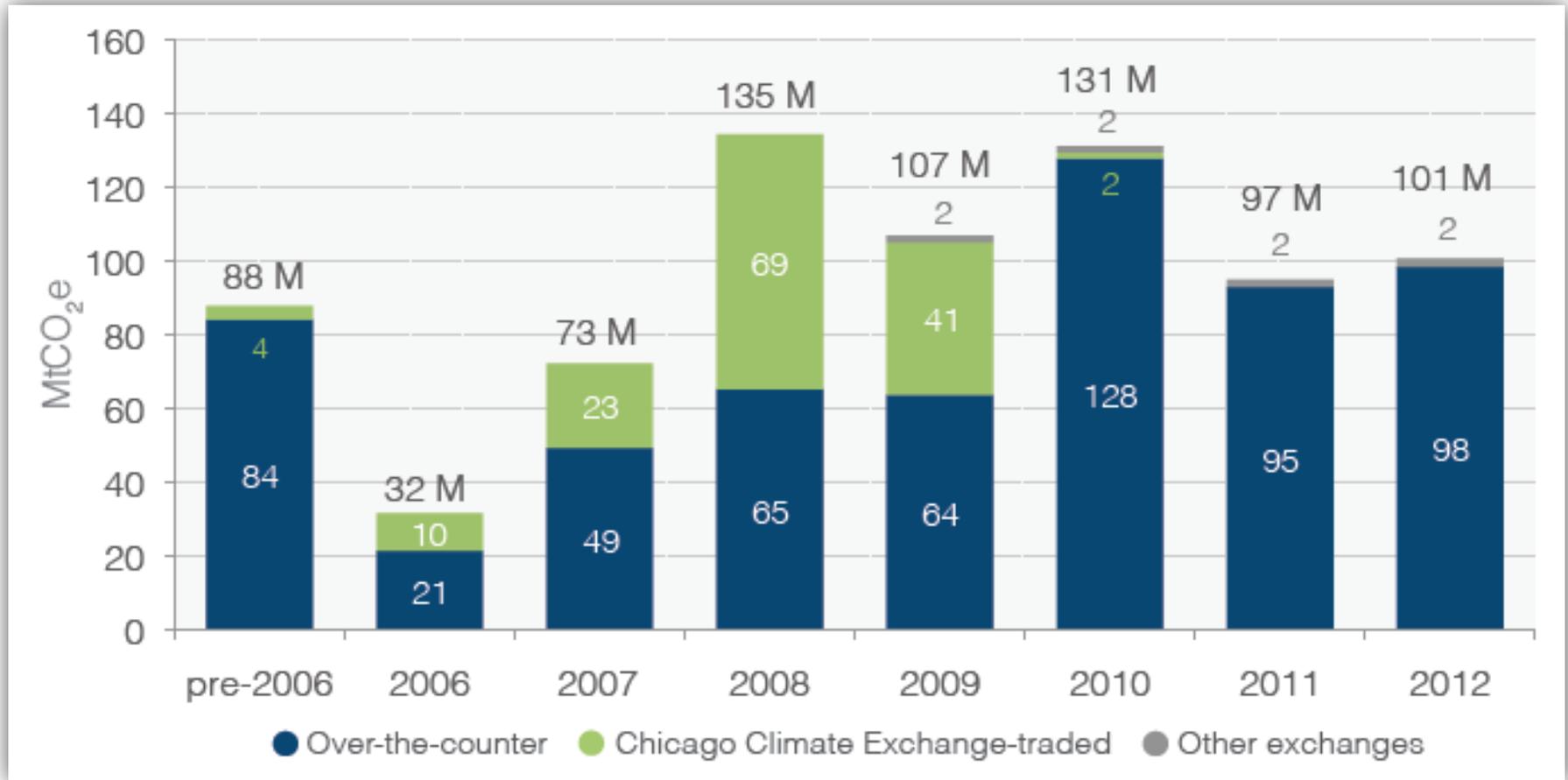
Системы торговли выбросами ПГ

Углеродные цены в ЕС



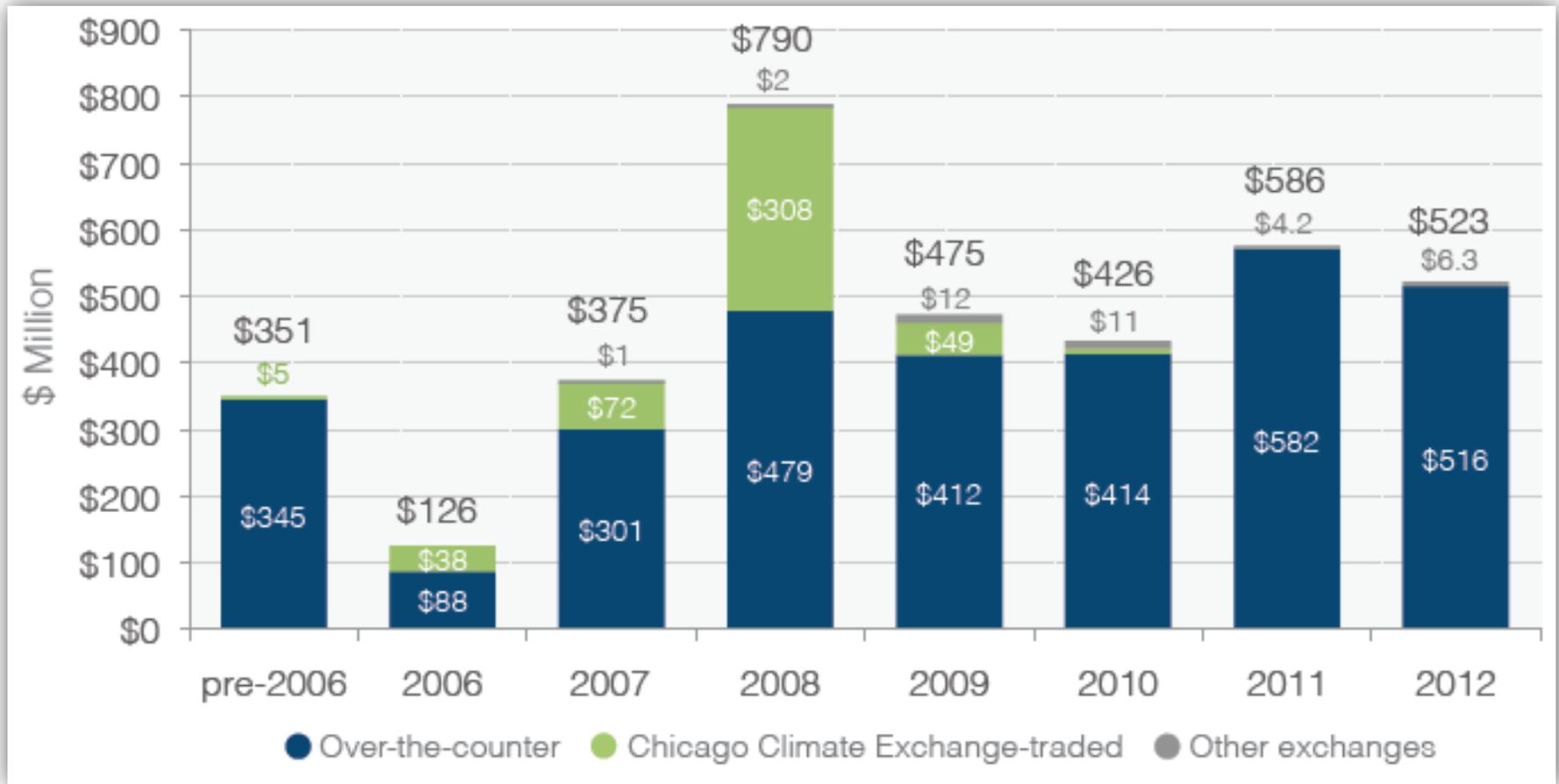
Системы торговли выбросами ПГ

Добровольные углеродные системы и стандарты



Системы торговли выбросами ПГ

Добровольные углеродные системы и стандарты



Углеродные механизмы в России

- В России опыт применения экономических механизмов сокращения выбросов ПГ ограничивается участием российских компаний в механизме совместного осуществления проектов по статье 6 Киотского протокола.
- Механизм действовал всего 2 года (с февраля 2010 г. по май 2012 г.).
- Для реализации с использованием данного механизма было утверждено 108 проектов общим ожидаемым объемом сокращения выбросов ПГ 311 млн. тонн CO₂-экв. Из них фактически реализовано на рынке 218 млн. тонн CO₂-экв. (по состоянию на 21.02.2013 г.).

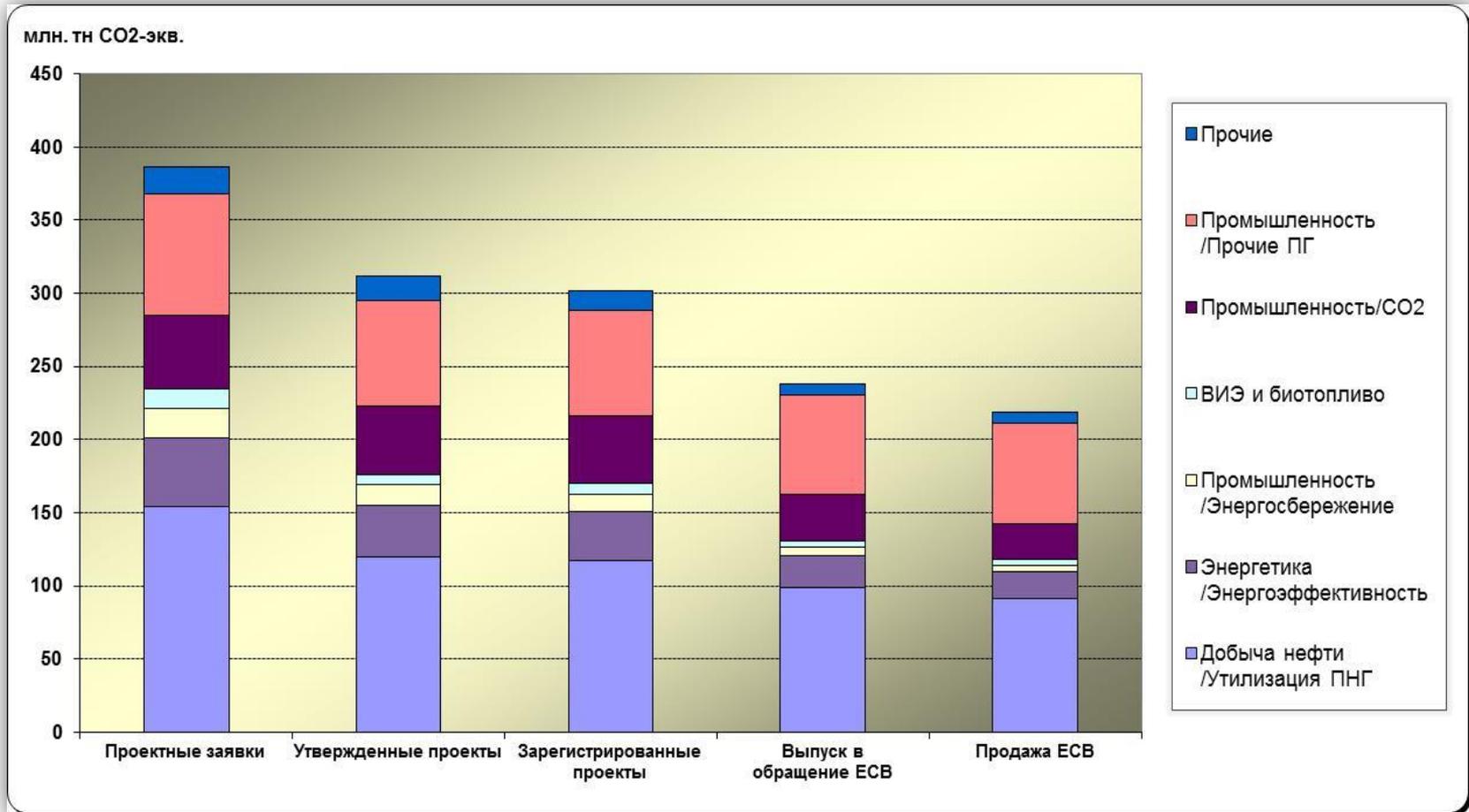
Углеродные механизмы в России

Проекты совместного осуществления по ст.6 КП

№ п/п	Категории (типы) проектов	Проектные заявки		Утвержденные проекты		Зарегистрированные проекты		Выпуск в обращение ЕСВ		Продажа ЕСВ	
		к-во проектов	млн. тонн CO ₂ э до 2012 г.	к-во проектов	млн. тонн CO ₂ э до 2012 г.	к-во проектов	млн. тонн CO ₂ э до 2012 г.	к-во проектов	млн. тонн CO ₂ э	к-во проектов	млн. тонн CO ₂ э
1	Добыча нефти /Утилизация ПНГ	36	153,8	26	119,6	23	117,5	21	98,7	16	91,2
2	Энергетика /Энергоэффективность	31	47,1	21	35,7	17	33,5	14	22,4	10	18,7
3	Промышленность /Энергосбережение	20	20,7	12	13,6	10	11,4	8	5,2	6	4,2
4	ВИЭ и биотопливо	20	13,2	12	7,4	11	7,3	10	4,7	9	4,3
5	Промышленность/CO ₂	19	50,3	15	46,3	15	46,3	14	31,2	12	24,2
6	Промышленность /Прочие ПГ	12	83,0	8	72,1	8	72,1	8	68,6	8	68,6
7	Прочие	18	18,4	14	16,9	7	13,7	5	7,5	5	7,5
	ИТОГО:	156	386,7	108	311,6	91	301,9	80	238,4	66	218,6

Углеродные механизмы в России

Проекты совместного осуществления по ст.6 КП



Углеродные механизмы в России

- В связи с выходом Указа Президента РФ № 752 от 30.09.2013г. «О сокращении выбросов парниковых газов», который предусматривает сокращение выбросов ПГ до уровня, не превышающего 75% от выбросов 1990 г., актуальным становится вопрос более широкого применения экономических механизмов сокращения выбросов в России.
- В 2010 и 2011 гг. выбросы ПГ росли опережающими темпами и в ряде отраслей не только превысили уровень, установленный в Указе Президента, но уже и уровень выбросов 1990 г.

Углеродные механизмы в России

Сектора	1990 г.	2011 г.	Выбросы 2011 г. в % от выбросов 1990 г.
Топливо-энергетический комплекс – всего	1 608,5	1 317,4	81,9
В том числе:			
Электроэнергетика	1 176,0	829,6	70,5
Нефтегазовая промышленность, включая нефтепереработку	359,4	414,4	<u>115,3</u>
Угольная промышленность и другие отрасли ТЭК	73,0	73,4	<u>100,6</u>
Промышленность и строительство – всего	475,0	320,9	67,6
В том числе:			
Черная металлургия	168,2	134,0	79,6
Цветная металлургия	35,5	9,0	25,4
Химическая промышленность, включая производство полимеров	51,0	35,6	69,7
Целлюлозно-бумажная промышленность	5,2	3,4	64,3
Прочие отрасли промышленности и строительство	215,0	138,9	64,6

Углеродные механизмы в России

Сектора	1990 г.	2011 г.	Выбросы 2011 г. в % от выбросов 1990 г.
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	379,1	165,1	43,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	92,7	121,6	<u>131,1</u>
Транспорт – всего	342,4	283,6	82,8
В том числе:			
Автомобильный транспорт	177,5	186,7	<u>105,1</u>
Трубопроводный транспорт	110,5	80,2	72,6
Прочие виды транспорта	54,3	16,7	30,8
Прочие отрасли	393,2	31,5	8,0
Управление отходами	61,1	80,9	<u>132,3</u>
ИТОГО:	3 351,9	2 320,8	69,2

Углеродные механизмы в России

- **Бюджетная поддержка** проектов по сокращению выбросов ПГ в форме покупки углеродных сертификатов, выпускаемых на основании верифицированных независимым аккредитованным аудитором отчетов о сокращениях выбросов ПГ, достигнутых в результате реализации предварительно квалифицированных и одобренных государством проектов.
- Для этой цели предлагается предусмотреть в федеральном бюджете на 2014 г. и на последующие годы **углеродный фонд** в размере не менее 10 млрд. руб. в год на поддержку приоритетных проектов по сокращению выбросов ПГ.
- **Управление фондом** может быть поручено Минэкономразвития или уполномоченной организации (Сбербанк, ВТБ, т.д.). В любом случае проекты для углеродного финансирования из средств фонда утверждаются Минэкономразвития.

Углеродные механизмы в России

- **К приоритетным проектам** по сокращению выбросов следует отнести
 - проекты, направленные на энергосбережение и повышение эффективности использования топлива и энергии, в том числе за счет использования ВИЭ и биотоплива,
 - проекты строительства объектов биоэнергетики, вырабатывающих энергию из отходов предприятий лесо- и агропромышленного комплексов и использующих эту энергию на собственные нужды или для поставки на розничный рынок электроэнергии, а также
 - проекты утилизации ПНГ (обеспечивающиеся утилизацию ПНГ сверх установленного лимита – 95%).
- В любом случае к приоритетным проектам должны быть в первую очередь отнесены проекты, ранее отобранные Сбербанком России для осуществления в соответствии со статьей 6 Киотского протокола.

Углеродные механизмы в России

- Помимо федерального бюджета, **покупателями сокращений выбросов ПГ** (углеродных сертификатов) могут быть:
 - **нефтяные компании**, которым следует разрешить использовать углеродные сертификаты для выполнения требований по снижению факельного сжигания ПНГ до 5%,
 - **предприятия гос. сектора**, которым следует устанавливать ежегодные задания по сокращению выбросов ПГ, а также
 - **предприятия частного сектора**, которым следует устанавливать задания по сокращению выбросов особо опасных парниковых газов (гидрофторуглеродов, перфторуглеродов, гексафторида серы и трифторида азота).
- Со временем систему можно будет распространить на все крупные предприятия частного сектора, являющиеся источниками выбросов ПГ, при введении углеродного налога или системы квотирования и торговли выбросами ПГ.

Углеродные механизмы в России

- Торговля углеродными сертификатами может осуществляться напрямую (сделки в формате OTC) либо через биржи в режиме электронных торгов.
- Важно, что при этом формируется углеродная цена, служащая ориентиром и оказывающая стимулирующее воздействие на продавцов и покупателей.



Благодарю за внимание!

Михаил Юлкин

Генеральный директор

Моб. тел.: +7 916 635 2385

E-mail: yulkin.ma@gmail.com

www.CCGS.ru